



PRIMĂRIA COMUNEI VLĂDEȘTI
Comuna Vlădești, Județul Vâlcea,
Str. Principală nr. 180, Sat Vlădești
CIF: 2540635, Cod poștal: 247740
Telefon: 0250 776 049, Fax: 0250 776 012
E-mail: vladesti@vl.e-adm.ro

Nr. 4844 din 11.03.2026

REFERAT DE APROBARE

La proiectul de hotărâre privind:

aprobarea documentelor necesare demarării procedurii de atribuire a Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat transferul deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat din județul Vâlcea

Prin adresa nr.133 din 02.03.2026, înregistrată la UAT Comuna Vlădești cu nr. 4843 din 11.03.2026, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a localităților din județul Vâlcea înainteză spre analiză, dezbateri și aprobare documentele necesare demarării procedurii de atribuire a Contractului de delegare prin concesiune a Serviciului de salubritate constând în colectare separată, transport separat, transfer al deșeurilor municipale în Județul Vâlcea, sortare în stațiile de sortare Râureni și Brezoi, compostare în stația de compost Râureni și operare a centrelor de aport voluntar (CAV) prin care aduce la cunoștință că este necesară parcurgerea procedurii privind transparența decizională conform Legii nr. 52/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare și faptul că documentația trebuie supusă spre aprobare în ședință de consiliu local de către toate cele 89 de localități membre în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a localităților din județul Vâlcea.

Documentația are ca obiectiv stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al județului Vâlcea.

I. Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

Prin proiectul *"Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea"* implementat de Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea, finanțat în cadrul Programului Operațional Sectorial de Mediu 2007-2013 (POS Mediu) și finanțat ulterior prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM), au fost realizate o serie de investiții în domeniul gestionării deșeurilor care să deservească toate localitățile din județul Vâlcea: Centrul de management integrat al deșeurilor solide de la Roești (depozit ecologic, stație de sortare, stație de

tratare mecano-biologică), stațiile de sortare de la Brezoi și Râureni, extinderea stației de compost de la Râureni, recipienți pentru colectare separată a deșeurilor.

Realizarea SMID cu finanțare europeană este de interes național, județean și totodată și de interes local.

Astfel, toate unitățile administrative teritoriale de la nivelul Județului Vâlcea (89), prin autoritățile lor deliberative, au hotărât:

- înființarea, asocierea și aprobarea Actului Constitutiv și Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a localităților din județul Vâlcea;

- încheierea Acordului - Document de poziție nr. 7498 din 17 iunie 2013 privind implementarea și asigurarea sustenabilității proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Vâlcea", aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 81 din 20 mai 2013 și ale hotărârilor tuturor consiliilor locale membre ADIS, în vederea:

- abordării problemelor deșeurilor în mod unitar și integrat, utilizării în comun a sistemului realizat prin proiect, cu toate investițiile aferente acestuia, cu respectarea tuturor condițiilor contractului de finanțare, scopul final fiind acela de a se conforma problemelor de mediu și asigurarea unor servicii specifice de calitate pentru toți locuitorii județului Vâlcea.

În contextul necesității de punere în aplicare a regulilor de închidere a Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, potrivit prevederilor Instrucțiunii AM POIM nr. 73/29.07.2024, termenul limită pentru a demonstra că întreaga investiție este operațională și funcțională (infrastructura realizată și aflată în operare) era impus la data de 31 Decembrie 2025.

Încadrul Proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea", pentru operaționalizarea acestuia, prin hotărârile Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru serviciul de salubritate a localităților din județul Vâlcea nr. 1 și nr. 2 din 30 iulie 2024 s-au adoptat documentațiile de atribuire a celor două contracte de delegare și la art. 5, litera d), s-a aprobat și delegarea temporară a operării contractelor respective, către operatori privați, până la finalizarea procedurilor de atribuire, în condițiile prevăzute de Memorandum-ul cu tema: Aprobarea unor soluții temporare privind delegarea serviciilor de operare a infrastructurii pentru proiectele finanțate din fonduri europene, în domeniul deșeurilor, astfel încât eligibilitatea cheltuielilor de a efectua să nu fie periclitată, până la finalizarea procedurii competitive, aprobat în ședința de Guvern din 20.12.2019.

Raportat la conținutul memorandum-ului menționat, pct. III lit. b) soluția temporară oferită de Guvernul României ca soluție până la finalizarea procedurilor competitive de atribuire a contractelor de operare a fost:

"delegarea temporară a operării (în temeiul art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, justificată de urgență, către un operator privat până la finalizarea procedurii de atribuire."

Valabilitatea memorandum-ului menționat a fost reconfirmată prin adresa Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene nr. 48936 din 09 mai 2025.

Așadar, se constată incidenta obligativității prevederilor legale și administrative impuse în vederea asigurării continuității serviciilor de salubritate, respectiv a obligațiilor legale și administrative aferente protejării interesului public și implicit de către toate autoritățile administrației publice locale de la nivelul Județului Vâlcea, în baza mandatului conferit ADIS SALUBRIZARE și anume:

➤ necesitatea asigurării continuității serviciului public de salubritate la nivelul Județului Vâlcea raportat la dispozițiile art. 7 lit. b) și lit. e) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

➤ "organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;

➤ existența motivelor de extremă urgență, însoțite inclusiv de Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Vâlcea, prin Hotărârea nr. 16 din 11.10.2024

Potrivit art. 7 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, Comitetele pentru situații de urgență, din care face parte și comitetul județean pentru situații de urgență sunt organisme interinstituționale cu rol decizional în managementul situațiilor de urgență, hotărârile acestora având caracter obligatoriu pentru destinatarii acestora.

Ministerul Investițiilor și Fondurilor Europene a fost notificat de către Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea cu privire la derularea procedurii NFP și semnarea celor 2 contracte pe perioadă determinată, până la finalizarea procedurilor competitive, prin adresa nr. 8539 din 28 aprilie 2025.

Astfel, ADIS Vâlcea în calitate de autoritate contractantă avea obligația demarării procedurilor de atribuire NFP, astfel cum i-a fost impus de către Guvernul României și cum și-a asumat și aprobat prin art. 5 lit. c) și d) din Hotărârile AGA nr. 1 și nr. 2 din 30 iulie 2024.

În urma desfășurării de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a Localităților din Județul Vâlcea a procedurii de negociere fără publicarea prealabilă, în conformitate cu prevederile art. 104 alin. (1) lit c) din Legea nr. 98/2016, ofertă prezentată de ofertantul Asocieria Environment Care Waste Management SRL - Brantner Environment SRL, a fost clasată pe primul loc în clasamentul rezultat după aplicarea criteriului de atribuire și verificarea documentelor de calificare și, în urma negocierii, a fost declarată câștigătoare, încheind în acest sens Contractul nr. 82/17.02.2025 privind delegarea prin concesiune a serviciului de salubritate constând în sortare în stația de sortare Roești, tratare mecano – biologică și operare de depozit Roești (CMID) și Contractul nr. 118/06.03.2025 privind delegarea gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al

deșeurilormenajereși al deșeurilorsimilare; operare a centrelor de colectareprinaportvoluntar a deșeurilor de la persoanelefizice, transfer al deșeurilormunicipaleînstațiile de transfer șioperareastatiilor de transfer, sortareadeșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic șisticlăcolectateseparat din deșeurilemunicipaleînstații de sortare de la Brezoi, Râurenișitratareaerobă a biodeșeurilorcolectateseparatîninstalația de compostare de la Râureni (CAV), care sunt învigoareșiproduceefecte, însensulcelorstabiliteprinvoințaasociațiilor ADIS Vâlceași cu respectarealegislațieipecifice, aspecteînsușiteși de cătretoateinstituțiileșiautoritățile care au monitorizat/controlataactivitateaAsociației din perioadamartie 2025 – prezent.Precizareaînlegătură cu încheiereaambelorcontractevizeazăfaptulcă, celedouăcontractepentruimplementarea SMID sunt interdependenteși se completează, raportat la natura prestațiilor care fac obiectulacestorapentruasigurareaserviciului de salubritate la niveljudețean.

Înprezent, la niveluljudețuluiVâlcea, serviciile de salubritate sunt asigurateprincedouăcontractetemporare de delegare, încheiatepe duratădeterminată, de maxim 24 de luniși cu posibilitate de încetareanticipată, la data adjudecăriiprocedurilor competitive.

La acest moment, se impunere luarea cu celeritate a procedurilor de atribuireprinproceduri competitive, întemeiulLegii nr. 100/2016 privindconcesiunile de lucrărișiconcesiunile de servicii, cu modificărileșicompletărileulterioare, proceduri care vor fi inițiateșiderulate de către ADIS Vâlcea, înexercitareaprerogativelorconferite de statutulpropriu, de Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificărileșicompletărileulterioare, precum șiînbazaAcordului – Document de poziție nr. 7498 din 17 iunie 2013 privindimplementareașiasigurareasustenabilitățiiproiectului „Sistem de management integrat al deșeurilorînjudețulVâlcea”, aprobatprinHotărâreaConsiliuluiJudețeanVâlcea nr. 81 din 20 mai 2013, precum șiprinhotărâriletuturorconsiliilor locale membre ale ADIS Vâlcea.

În conformitate cu prevederile Instrucțiunii AM POIM nr. 73/29.07.2024, modificată și completată prin Instrucțiunile AM POIM nr. 75/2025 și nr. 76/2025, termenul de 31 decembrie 2025 pentru finalizarea procedurilor de achiziție publică, respectiv termenul pentru a demonstra ca întreaga investiție aferentă proiectului„Sistem de management integrat al deșeurilorsolideînjudețulVâlcea”.este operațională și funcțională a fost decalat pentru 31 decembrie 2026.

Avândînvederetermenelestabilit de legiitorpentru derulareaprocedurilor de concesiuneconform Legii nr. 100/2016, posibilitateaformulării de contestații potrivitLegii nr. 101/2016 șitimpulnecesarsoluționăriiacestora, precum șicerințelestatutareprivindobținerea hotărârilorconsiliilor locale și a mandatuluiexpres din parteatuturorunitățiloradministrativ-teritorialemembre ale ADI SalubritateVâlcea, se impuneparcurgerea cu celeritateaetapelor de analizășiaprobare a documentațieiaferente de către U.A.T. membre ADI Salubritate.

ADIS Vâlceatrebuie să facătoatedemersurile administrative șistatutarepentru a organizașifinalizaprocedurile competitive de delegare a serviciilor de salubritatepână la termenul-limităstabilit de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, respectiv31 decembrie 2026, termen

esențial și imperativ pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate și pentru funcționarea sistemului integrat de management al deșeurilor la nivelul întregului județ Vâlcea și pentru a demonstra că întreaga investiție este operațională și funcțională (infrastructura realizată și aflată în operare). Nerespectarea acestui termen atrage după sine declararea proiectului ca nefinalizat și obligă solicitantul finanțării nerambursabile (Consiliul Județean Vâlcea) la returnarea integrală a fondurilor primite pentru acest proiect, precum consecințe directe, inclusiv riscul întreruperii serviciului public de salubritate, afectarea sănătății populației, pierderea eligibilității proiectului pentru finanțare europeană, precum și posibile sancțiuni și răspunderi legale pentru beneficiarul proiectului, justificând astfel, pe cale de consecință directă, adoptarea măsurilor necesare pentru reducerea duratei termenului de transparență decizională reglementat de Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 7 alin. (13) Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

"(13) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a unei cauze care, din cauză circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat".

Temeiul de drept invocat confirmă și justifică posibilitatea adoptării, în cadrul autorităților administrației publice locale, a unor măsuri urgente pentru asigurarea transparenței decizionale, necesare pentru prevenirea unei grave afectări a interesului public și pentru protejarea sănătății populației, având în vedere intervalul de timp foarte scurt rămas până la data de 31.12.2026.

Având în vedere circumstanțele excepționale și necesitatea evitării unei grave atingeri aduse interesului public (pierdere a finanțării), propun aplicarea art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, prin reducerea termenelor de transparență decizională, astfel încât procedurile competitive să fie lansate fără întârziere.

II. Concluzii, constatări și propuneri

În considerarea celor mai sus menționate, cât și văzând prevederile art. 136 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun spre dezbateră și analiză în vederea supunerii spre aprobare Consiliului Local al Comunei/ Orașului/ Municipiului proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire a Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectare separată și transport separat al transferului deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat din județul Vâlcea după cum urmează :

- 1) Se aprobă modalitatea de organizare, funcționare și realizare a serviciului de salubritate constând în colectarea separată și transportul separat transferul deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat din județul Valcea, sub forma gestiunii delegate și derularea procedurii de atribuire a contractului de delegare prin concesiune.
- 2) Se aprobă **STUDIUL DE OPORTUNITATE** pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii privind activitatea serviciului public de salubritate a localităților privind activitățile de colectare, transfer, tratare, depozitare a deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat pe raza județului Vâlcea prevăzut în **Anexa nr. 1** Icare face parte integrantă din prezenta hotărâre;
- 3) Se aprobă **documentația de atribuire** aContractului de delegare prin concesiune a gestiunii activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat transferul deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat din județul Valcea potrivit **Anexei nr. 2**, care face parte integrantă dincu următoarele secțiuni:
 - Secțiunea I – Caiet de Sarcini;
 - Secțiunea II – Strategia de contractare
 - Secțiunea III – Formulare pentru ofertanți;;
 - Secțiunea IV –Instrucțiuni pentru ofertanți/ Fișa de date a achiziției/
 - Secțiunea V – Condiții Contractuale.
- 4) Se aprobă acordarea mandatului special reprezentantului Unității Administrativ Teritoriale – comuna/orașul/ municipiul în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a Localităților din Județul Vâlcea, să aprobe și să voteze în cadrul acesteia, în numele și pentru comuna/orașul/ municipiul, documentația de atribuire pentru delegarea serviciului de salubritate, respectiv documentele prevăzute în Anexa nr. 1și Anexa nr. 2 menționate,precum și asupra oricăror modificări și completări ale acesteia, inclusiv asupra aspectelor privind organizarea, funcționarea și realizarea serviciului de salubritate la nivel județean sub forma gestiunii delegate..

PRIMAR,
Jurist-COSAC ADRIAN